

IL DOCUMENTO PROGRAMMATICO DI BILANCIO

Una scheda a cura del Centro Studi FB Lab di FB&Associati

Roma, 16 ottobre 2019

Il Documento programmatico di bilancio

Il Consiglio dei ministri ha licenziato la scorsa notte il **Documento programmatico di bilancio (Dpb)** per l'anno prossimo, che è stato quindi trasmesso alla Commissione Europea, all'Eurogruppo e al Parlamento.

Il documento riporta:

- le **valutazioni macroeconomiche**;
- le **azioni prioritarie** del Governo;
- l'aggiornamento sullo stato di avanzamento del **Programma nazionale di riforma**, con particolare riferimento al livello di risposta alle raccomandazioni specifiche della Commissione europea;
- la **manovra di finanza pubblica** per il 2019 **articolata per** tipologia di **intervento** con relativo **impatto finanziario** (in percentuale del PIL).

Il quadro macroeconomico

La ripresa dell'**economia italiana** nel 2018 ha subito una **battuta d'arresto**, benché il tasso di crescita annuale sia stato pari allo 0,8%. Il mercato **rallentamento** dei **consumi interni**, in un quadro internazionale contrassegnato dalla flessione del commercio, ha determinato una leggera **contrazione** del **PIL** nel secondo e terzo trimestre dell'anno. La **tendenza**, secondo gli indicatori economici europei e mondiali, è ancora al **peggioramento**. Il deterioramento della **fiducia** delle **imprese**, manifestatosi ad inizio 2018, non è più limitato all'industria **manifatturiera** – la più colpita dai cambiamenti nella politica commerciale degli Stati Uniti e dal rallentamento delle principali economie emergenti – ma investe anche il settore dei **servizi** nella maggior parte delle economie avanzate. L'**incertezza** sul futuro andamento delle **relazioni commerciali**, Stati Uniti – Cina e Stati Uniti – Unione Europea, è destinata peraltro a persistere.

Gli obiettivi e le principali misure

Gli obiettivi della manovra per il triennio 2020-2022 sono la **sostenibilità** della **finanza pubblica** e la creazione di **spazi fiscali** per:

- completare l'attuazione delle **politiche di inclusione** e attivazione del **lavoro** già in vigore;
- rilanciare la **crescita economica** nel segno della **sostenibilità ambientale e sociale** e dello sviluppo delle competenze.

Fra le principali **misure** previste si segnala:

- la **sterilizzazione** totale della **clausola di salvaguardia** per il 2020 e la riduzione parziale di quelle previste per il 2021 e 2022;

- le iniziative a favore degli **investimenti pubblici** e privati;
- la riduzione del **cuneo fiscale** sul lavoro;
- l'aumento delle **risorse** destinate all' **istruzione e alla ricerca scientifica e tecnologica**;
- un piano di forte contrasto all'**evasione fiscale**.

Le risorse individuate

A copertura degli interventi vengono individuate **risorse** pari a circa **15 miliardi** di euro. Più in particolare:

- le azioni di **revisione** e rimodulazione della **spesa pubblica** a livello centrale consentiranno di reperire risorse per circa **2,7 miliardi**;
- la **rimodulazione** selettiva delle **agevolazioni fiscali** e dei sussidi **dannosi** per **l'ambiente** e l'aumento della **tassazione** sugli **imballaggi di plastica** per promuovere la sostenibilità dell'ambiente determina maggiori risorse per oltre **2 miliardi di euro**;
- l'insieme di misure per il contrasto all'**evasione** e alle **frodi fiscali**, contenute nel decreto-legge fiscale, assicureranno complessivamente maggiori entrate per quasi **3,2 miliardi**;
- ulteriori **misure fiscali**, per un importo superiore a **4,3 miliardi di euro**, verranno reperite attraverso:
 - 1) un intervento per limitare gli **abusi** della cosiddetta **flat tax** per le partite **Iva**;
 - 2) il "**blocco**" per il periodo d'imposta 2019 della **deducibilità** delle **poste** di avviamento pregresse;
 - 3) interventi sui giochi (con l'incremento del prelievo erariale unico applicabile agli apparecchi da intrattenimento si stimano entrate per 560 milioni nel 2019)

Focus: il contrasto all'evasione e alle frodi

Fra le principali misure per il contrasto all'evasione si segnalano:

- estensione del regime del **reverse charge** per contrastare l'illecita **somministrazione di manodopera**;
- introduzione del **controllo preventivo** delle **compensazioni di crediti** per imposte dirette effettuate tramite modello F24;
- accollo del **debito d'imposta** altrui e divieto di compensazione;
- **cessazione partita IVA** ed inibizione compensazione;
- **frodi Iva auto** provenienza UE;
- sanzione per **commercianti infedeli** ("**lotteria degli scontrini**");

- pacchetto contrasto frodi e illegalità nel settore dei **carburanti**;
- misure di contrasto alle frodi in materia di **accisa**;
- disposizioni in materia di prevenzione delle frodi IVA nel settore della **commercializzazione** e distribuzione dei **carburanti**;
- disposizioni in materia di utilizzo illecito di **idrocarburi** ed altri prodotti;
- estensione del sistema **Infoil** presso i depositi fiscali di prodotti **energetici** di mero stoccaggio;
- avvio della presentazione telematica del DAS nella filiera **distributiva** dei **carburanti**;
- trasmissione telematica dei dati di contabilità dei soggetti obbligati e dei distributori nel settore dell'**energia elettrica e del gas naturale**.

Il Green New Deal

Fulcro della **strategia** di rilancio dell'**economia e dello sviluppo inclusivo** e sostenibile è la realizzazione di un **Green New Deal** orientato al contrasto ai **cambiamenti** climatici, allo sviluppo dell'**economia circolare** e al rafforzamento della **coesione** sociale e territoriale. A tal fine vengono introdotti due nuovi **fondi di investimento** per attivare **progetti sostenibili di rigenerazione urbana** e di **riconversione energetica** e per incentivare l'utilizzo di **fonti rinnovabili**. A tali fondi si accompagneranno gli **investimenti privati** e il rinnovo dei sistemi produttivi in maniera sostenibile ed ecocompatibile (e.g. **Industria 4.0**).